



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Приволжская транспортная прокуратура

ПРИКАЗ

 04.2019

№ 41

Нижний Новгород

Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национальных проектов

В целях обеспечения законности, защиты интересов государства и прав граждан при решении задач по научно-технологическому и социально-экономическому развитию Российской Федерации органам прокуратуры требуется обеспечить системное и эффективное надзорное сопровождение реализации национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В целях организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национальных проектов в сфере правоотношений, связанных с функционированием железнодорожного, внутреннего водного и воздушного транспорта, в таможенной сфере, руководствуясь статьей 18 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р И К А З Ы В А Ю :

1. Заместителям Приволжского транспортного прокурора, начальникам отделов Приволжской транспортной прокуратуры, старшим помощникам Приволжского транспортного прокурора, транспортным прокурорам (на правах районных):

1.1. Считать надзор за исполнением законодательства при реализации национальных проектов одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры.

1.2. Закрепить в распоряжениях о распределении обязанностей за конкретными прокурорскими работниками вопросы надзора за исполнением законодательства при реализации национальных проектов, осуществлять регулярное их заслушивание о результатах проводимой работы.

1.3. Систематически осуществлять сбор и анализ сведений, характеризующих состояние законности в сфере реализации национальных проектов, в том числе мониторинг публикаций в средствах массовой информации

и в сети «Интернет».

Вырабатывать по результатам анализа состояния законности и практики прокурорского надзора меры по повышению качества и эффективности деятельности органов прокуратуры.

Принять меры к организации эффективного взаимодействия, обеспечению обмена статистической и другой необходимой информацией с подразделениями федеральных органов исполнительной власти в сфере транспорта и в таможенной сфере, общественными организациями.

1.4. Создать в аппарате Приволжской транспортной прокуратуры, транспортных прокуратурах (на правах районных) межведомственные рабочие группы в целях координации деятельности правоохранительных, контролирующих и иных уполномоченных органов по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов.

1.5. На постоянной основе проводить проверки исполнения бюджетного законодательства, обращая особое внимание на сохранность бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов в транспортной отрасли, в сферах здравоохранения и образования, а также на их целевое расходование и своевременное доведение до конечных получателей.

Регулярно проверять соблюдение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Пресекать факты уклонения заказчиков от конкурентных процедур, создания необоснованных преференций отдельным хозяйствующим субъектам при формировании документации, рассмотрении и оценке заявок, завышения цены контрактов, а также неисполнения их условий.

Во взаимодействии с органами Росфинмониторинга, ФНС России, Казначейства России, МВД России, ФСБ России, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации устанавливать возможные схемы хищений денежных средств, предназначенных для реализации национальных проектов, наличие среди исполнителей государственных и муниципальных контрактов и их контрагентов фирм-однодневок и фирм-посредников, аффилированных с заказчиками юридических и физических лиц.

1.6. В области здравоохранения установить системный прокурорский надзор за исполнением законодательства в медицинских учреждениях, подведомственных ОАО «РЖД», в том числе при оказании гражданам экстренной медицинской и первичной медико-санитарной помощи, внедрении инновационных медицинских технологий, строительстве новых медицинских центров, функционировании единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения в организациях здравоохранения ОАО «РЖД».

Проверять вопросы своевременности проведения профилактических медицинских осмотров, доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, включая время ожидания приема, соблюдение порядка записи на прием к врачу.

На постоянной основе анализировать принимаемые вышеуказанными организациями меры по снижению показателей смертности населения.

1.7. В сфере образования проверять в образовательных организациях Министерства транспорта Российской Федерации, расположенных в Приволжском транспортном регионе, формирование современной и безопасной образовательной среды, модернизацию инфраструктуры общего и профессионального образования, создание условий для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья.

В этих целях проверки проводить с участием представителей общественности.

Акцентировать внимание на вопросах наличия соответствующих лицензий и аккредитаций, утвержденных в установленном порядке образовательных программ, законности приема граждан на бюджетные места в образовательные учреждения, исполнения учебных планов в части практических занятий, а также особенностях подготовки работников транспортной отрасли.

На постоянной основе проверять достаточность материально-технической базы, в том числе транспортных средств, и ее техническое состояние.

1.9. В рамках национального проекта «Экология» сосредоточить усилия на надзоре за законностью и своевременностью при реализации мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок, в том числе в полосе отвода железных дорог, около аэродромных территорий, снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха, почвы, экологическому оздоровлению водных объектов, в том числе сокращению сброса загрязненных сточных вод.

Средствами прокурорского реагирования добиваться от предприятий транспорта создания современной инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I и II классов опасности.

Использовать различные форматы взаимодействия с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой при организации проверок в данной сфере правоотношений.

1.10. Применительно к национальному проекту «Производительность труда и поддержка занятости» обеспечить надзор за исполнением трудового законодательства организациями транспортной сферы, в том числе при проведении организационно-штатных мероприятий, направленных на сокращение штатной численности организаций, законностью порядка увольнения работников, выплаты работникам заработной платы и иных причитающихся выплат. Совместно со службой Росстата и Государственными инспекциями труда продолжить постоянный мониторинг состояния задолженности по заработной плате в Приволжском транспортном регионе.

На постоянной основе анализировать принимаемые предприятиями транспорта меры по формированию системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда, в том числе посредством использования современных цифровых технологий.

1.11. В сфере реализации национального проекта «Наука» организовать системный надзор за соблюдением законов образовательными организациями при выполнении федеральных научно-технических программ и осуществлении адресной государственной поддержки молодых исследователей, а также за

правомерностью использования бюджетных средств на указанные цели. Проверять своевременность и полноту оформления прав государства на создаваемые объекты интеллектуальной собственности.

В соответствующих образовательных и научно-исследовательских организациях с участием профессорско-преподавательского состава проводить соответствующие сверки создаваемых объектов с одновременной оценкой полноты принимаемых должностными лицами мер по их оформлению.

Уделять внимание соблюдению требований законодательства при заключении и исполнении контрактов (договоров) на ремонт и реконструкцию основных средств, закупку оборудования научных организаций, обеспечению надлежащего учета и сохранности имущества. К проведению проверок привлекать специалистов ФАС России, Федерального казначейства, Росимущества.

1.12. В сфере реализации национальных проектов «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и «Международная кооперация и экспорт» сосредоточить усилия на пресечении нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности при проведении контрольно-надзорных мероприятий, устранении административных барьеров, препятствующих ведению бизнеса, в том числе внешнеэкономической деятельности.

Использовать в этой работе потенциал Общественного совета по защите прав субъектов предпринимательской деятельности и Координационного совета руководителей контролирующих органов Приволжского транспортного региона.

Решительно пресекать попытки необоснованных выездных проверок предпринимателей, занятых в сфере транспорта.

Средствами прокурорского надзора обеспечить соблюдение таможенными органами прав участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля и применении системы управления рисками, реализации полномочий при взимании таможенных платежей, применении мер административной и уголовной ответственности за нарушение таможенного законодательства.

1.13. В области культуры проверять соблюдение законодательства при реконструкции и капитальном ремонте, вовлечении в установленном порядке в хозяйственный оборот организаций в сфере транспорта объектов культурного наследия.

Организовать взаимодействие уполномоченными органами в сфере охраны объектов культурного наследия.

На контроле держать вопросы соблюдения законодательства при проведении капитального ремонта объектов культурного наследия, закрепленных за подразделениями ОАО «РЖД», подразделениями федеральных органов исполнительной власти в сфере транспорта, образовательными учреждениями.

2. Мерами прокурорского реагирования добиваться устранения выявленных нарушений закона. Требовать возмещения ущерба, причиненного незаконными действиями должностных лиц органов государственной власти, руководителей

коммерческих и некоммерческих организаций, привлечения виновных лиц к предусмотренным законодательством видам ответственности.

При наличии оснований реализовывать полномочия по направлению материалов в органы предварительного расследования в порядке, предусмотренном статьей 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Организовать контроль за законностью принимаемых по ним процессуальных решений.

Учитывать, что акты прокурорского реагирования не должны создавать препятствий для реализации национальных проектов.

3. Усилить прокурорский надзор за исполнением законодательства территориальными подразделениями Ространснадзора и Роспотребнадзора, обратив особое внимание на применение риск - ориентированного подхода, полноту и эффективность использования ими контрольных (надзорных) полномочий, своевременность и достаточность мер, направленных на выявление и устранение нарушений закона.

4. Обеспечить упреждающий характер надзора за исполнением законодательства при реализации национальных проектов.

Проводить проверки исполнения законодательства о профилактике правонарушений на основании анализа поступивших в органы прокуратуры обращений граждан, должностных и юридических лиц, сообщений средств массовой информации, информации о транспортных происшествиях, о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, лицами, состоящими на профилактических учетах, работниками транспорта, о преступлениях против безопасности движения и эксплуатации транспорта, а также в иных случаях, определенных Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации, Приволжского транспортного прокурора.

Акцентировать внимание на полноте и своевременности реализации субъектами профилактики полномочий в обозначенной сфере.

Ориентировать контрольно-надзорные органы на использование предоставленных законом полномочий по объявлению предостережений организациям и индивидуальным предпринимателям при наличии информации о возможном причинении вреда, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в иных случаях, предусмотренных законом.

5. В ходе проверок исполнения законодательства при реализации национальных проектов давать оценку соблюдению требований законодательства о противодействии коррупции. Особое внимание уделять выполнению мероприятий, предусмотренных национальными проектами в сферах здравоохранения и образования. Принимать надлежащие меры к обеспечению неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения. При выявлении в ходе проверок признаков совершения коррупционных преступлений обеспечить надлежащую правовую оценку действий виновных лиц.

6. Организовать участие в рассмотрении судами гражданских,

административных и арбитражных дел, связанных с реализацией национальных проектов, по искам, заявлениям, административным исковым заявлениям в соответствии со статьей 45 ГПК РФ, статьей 39 КАС РФ, статьями 52, 198 АПК РФ, своевременно приносить жалобы и представления на незаконные судебные акты.

7. Обеспечить качественное и своевременное рассмотрение обращений граждан и юридических лиц, связанных с нарушениями законов при реализации национальных проектов. Принципиально реагировать на ущемление прав граждан, интересов общества и государства.

8. Посредством исполнения предусмотренных законодательством процессуальных и иных полномочий обеспечивать своевременность и законность рассмотрения заявлений и сообщений о преступных посягательствах на бюджетные средства, выделенные в рамках национальных проектов, эффективный прокурорский надзор за соблюдением законов при возбуждении и расследовании уголовных дел, связанных с реализацией национальных проектов, а также осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

При выявлении нарушений в уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности органов, осуществляющих предварительное расследование, своевременно принимать исчерпывающие меры реагирования, принципиально добиваться их устранения. Обеспечить своевременную и качественную проверку законности принимаемых органами предварительного расследования итоговых процессуальных решений. При согласии с ними соответствующие заключения незамедлительно направлять в отдел по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью Приволжской транспортной прокуратуры.

9. В день направления уголовного дела о преступлениях в сфере реализации национальных проектов в суд, по которому государственное обвинение будет поддержано работниками транспортной прокуратуры (на правах районной), информировать об этом старшего помощника прокурора по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами.

Позицию государственного обвинителя по всем возникающим в ходе судебного рассмотрения уголовных дел данной категории проблемным вопросам согласовывать с аппаратом Приволжской транспортной прокуратуры.

О результатах судебного рассмотрения уголовных дел о преступлениях указанной категории информировать аппарат Приволжской транспортной прокуратуры не позднее дня, следующего за оглашением судебного решения. При наличии оснований принимать меры по обжалованию незаконных судебных решений по таким делам.

Обобщенную информацию о результатах судебного рассмотрения уголовных дел, связанных с реализацией национальных проектов, один раз в квартал к 3 января, 3 апреля, 3 июля и 3 октября ежегодно отдельными докладными записками предоставлять в аппарат Приволжской транспортной прокуратуры.

10. Транспортным прокурорам (на правах районных) ежемесячно

анализировать поступающие сведения о состоянии законности в рассматриваемой сфере. Докладные записки о результатах проделанной работы направлять в Приволжскую транспортную прокуратуру к 3 января, 3 апреля, 3 июля и 3 октября.

11. Аппарату Приволжской транспортной прокуратуры один раз в квартал к 10 января, 10 апреля, 10 июля и 10 октября ежегодно представлять в управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере Генеральной прокуратуры Российской Федерации докладные записки о состоянии законности и практике прокурорского надзора в сфере реализации национальных проектов.

В докладных записках указывать сведения о наиболее характерных нарушениях законодательства, в том числе допускаемых при расходовании бюджетных средств, выделяемых в рамках реализации национальных проектов, о недостатках в работе контролирующих и правоохранительных органов, о принимаемых прокурорами мерах по устранению выявляемых нарушений, о возникающих проблемах, имеющих общегосударственное значение и требующих разрешения на федеральном уровне.

Отдельно отражать деятельность прокуроров по противодействию коррупции, предъявлению в суды исков и заявлений в защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сфере реализации национальных проектов, инициированию уголовного преследования и осуществлению надзора за исполнением законов при расследовании уголовных дел о преступлениях, совершаемых в данной сфере, и участию прокуроров в рассмотрении этих дел в судах, а также обжалованию незаконных судебных постановлений.

12. Старшему помощнику Приволжского транспортного прокурора по организационным вопросам, контролю исполнения и правовому обеспечению организовать размещение данного приказа в электронном виде на информационном портале Приволжской транспортной прокуратуры в разделе «Организационно-распорядительные документы».

13. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Приказ направить заместителям Приволжского транспортного прокурора, начальникам отделов, старшим помощникам Приволжского транспортного прокурора, транспортным прокурорам (на правах районных), которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Приволжский
транспортный прокурор

государственный советник
юстиции 2 класса



Т.М. Кебеков